



Comune di Fossano

SEMINARIO FORMATIVO IN MATERIA DI PROCEDURE EDILIZIE



Arch. Elisabetta Prato

con la preziosa collaborazione dei tecnici del servizio urbanistica ed edilizia

Le novità in materia di Fonti Energetiche Rinnovabili (FER) e indicazioni procedurali



È entrato in vigore il 30/12/2024 il D.Lgs. 190/2024, il nuovo Testo Unico sulle Rinnovabili (FER) per tutte le procedure IN CORSO NON PERFEZIONATE.

L'obiettivo del provvedimento è semplificare tutte le procedure burocratiche legate all'utilizzo degli impianti alimentati da Fonti di Energie Rinnovabili (FER) mediante un unico testo normativo primario, che concentra e sintetizza tutte le regolamentazioni relative alle energie rinnovabili, sostituendo così la molteplicità di leggi esistenti su questo tema.

In primo luogo sono stati semplificati i regimi amministrativi e ridotti a 3 (è stata eliminata la D.I.L.A.):

- ◊ Attività Edilizia Libera (A.L.) art. 7 + all. A
- ◊ Procedura Abilitativa Semplificata (P.A.S.) art. 8 + all. B
- ◊ Autorizzazione Unica (A.U.) art. 9 + all. C

All'interno degli allegati (rispettivamente all. A, B e C) sono riportati gli interventi realizzabili con i differenti regimi. Sono scaricabili presso il sito "BibLus" le tavole sinottiche dei vari interventi.

Vengono disciplinati:

- ◊ Costruzione ed esercizio di impianti di produzione e sistemi di accumulo di energie rinnovabili
- ◊ Modifica, potenziamento, rifacimento di impianti esistenti
- ◊ Opere accessorie e infrastrutture necessarie per la costruzione ed il funzionamento degli impianti

Tra le novità c'è l'attivazione della **piattaforma SUER** (piattaforma unica digitale art. 19 c. 1 D.lgs. 199/2021) dal 23/10/2024, tuttavia la stessa deve essere resa operativa (entro 120 gg. dall'attivazione). Nelle more si procede inoltrando al SUE.

Altra novità è l'introduzione di **SANZIONI amministrative pecuniarie** proporzionate in base alla potenza dell'impianto.

Le novità in materia di Fonti Energetiche Rinnovabili (FER) e indicazioni procedurali



NOVITA':

SANZIONI art. 11

A carico di:

PROPRIETARIO DELL'IMPIANTO
DIRETTORE DEI LAVORI
ESECUTORE DELLE OPERE

che sono tenuti a **corrispondere in solido** al Comune oltre al **ripristino dello stato dei luoghi** e in caso di violazione delle prescrizioni dell'A.U. e PAS obbligo di conformazione del titolo

COMPENSAZIONI TERRITORIALI

Dal 2 al 3% dei proventi per interventi con potenza superiore a 1 MW per impianti sottoposti a PAS

Da determinarsi da parte del Comune

SANZIONI

CASISTICHE	SANZIONE AMMINISTRATIVA PECUNIARIA
ASSENZA O DIFFORMITA' DALL'AUTORIZZAZIONE UNICA comma 1	da € 1.000 a € 150.000 in base alla potenza dell'impianto: <ul style="list-style-type: none">da € 40 a € 240 a kw termico di potenza nominaleda € 60 a € 360 a kw elettrico di potenza nominale
ASSENZA O DIFFORMITA' DALLA PAS comma 2 E VIOLAZIONE REGIME ATTIVITÀ LIBERA comma 3	da € 500 a € 30.000
VIOLAZIONE DELLE PRESCRIZIONI DELL'A.U. E VIOLAZIONE DI QUANTO PRESCRITTO DAGLI ATTI DI ASSENSO ALLA PAS comma 4	1/3 dei valori minimo e massimo previsti dai commi 1 e 2, non inferiore ad € 300
ARTATO FRAZIONAMENTO DELLE AREE ED IMPIANTI FACENTE CAPO AD UNICO CENTRO DI INTERESSI comma 5	1/3 dei valori minimo e massimo previsti dai commi 1 e 2, non inferiore ad € 300
SONO FATTE SALVE LE ULTERIORI SANZIONI DI ALTRE NORMATIVE IN MATERIA AMBIENTALE, PAESAGGISTICA, EDILIZIA comma 6	D.lgs 152/2006 D.lgs. 42/2004 D.P.R. 380/2001 Violazioni di norme regionali
VIOLAZIONE DISPOSIZIONI PER IMPIANTI CON MODULI A TERRA IN ZONE AGRICOLE comma 8	da € 1.000 a € 100.000

Le novità in materia di Fonti Energetiche Rinnovabili (FER) e indicazioni procedurali



ATTIVITÀ LIBERA

art. 7 D. Lgs. 190/2024

- Competenza:** non sono necessarie comunicazioni, certificazioni, segnalazioni o dichiarazioni alle P.A.
Dovrà essere però presentato modello unico semplificato allo SUER.
- Requisiti:** disponibilità della superficie interessata dagli interventi del soggetto proponente a qualunque titolo.
- Interventi:** ALLEGATO A
gli interventi devono comunque: Art.7 c.1.
- rispettare Codice Strada 285/1992 e regolamento attuativo;
 - essere compatibili con strumenti urbanistici approvati/adottati;
 - essere compatibili con regolamento edilizio.

Sul portale SUE è presente il modello 2751 relativo a PRODUZIONE DI ENERGIA DA FONTI RINNOVABILI INTERVENTI IN ATTIVITÀ LIBERA che sarà attivo fino all'operatività della piattaforma SUER

Non si applica:

- interventi su beni tutelati D. Lgs. 42/2004 parte II (beni monumentali) Art.7 c.2.
- interventi in aree naturali protette L. 394/1991 o L. regionali Art.7 c.2.
- interventi in siti Natura 2000 Art.7 c.2.
- interventi in aree di cui L. 241/1990 art. 20 c.4 (rischio idrogeologico, patrimonio culturale e paesaggistico o ambientale) Art.7 c.2.

Casi particolari:

- Interventi su aree o immobili art. 136 c.1 lettera b) e c) D. Lgs. 42/2004: è richiesta l'autorizzazione da parte autorità preposta alla tutela del vincolo, ad eccezione dei casi di esclusione.
- L'intervento ricade in P.A.S. se:
 - rischio idrogeologico o facenti parte del patrimonio culturale e paesaggistico o ambientale (L. 241/1990 art. 20 c.4):
 - interferenze con opere pubbliche o di interesse pubblico.
 - interferenze con fasce di rispetto stradale o modifiche accessi esistenti o nuovi accessi.

Le novità in materia di Fonti Energetiche Rinnovabili (FER) e indicazioni procedurali



PROCEDURA ABILITATIVA SEMPLIFICATA

art. 8 D. Lgs. 190/2024

Competenza:

Comunale.

Nel caso di più comuni, quello procedente è quello sul cui territorio insiste la maggior parte dell'impianto da realizzare che procede all'acquisizione delle osservazioni degli altri. **Art.8 c.5.**

Tempi:

Silenzio assenso.

- **Il provvedimento diniego entro 30/45/60 giorni dalla presentazione.**
- Nel caso di mancata comunicazione del diniego: entro 6 mesi è possibile ricorrere all'art. 21/~~nonies~~ L.241/1990. **Art. 8 c. 10.**
- Se i lavori non iniziano entro 1 anno dal perfezionamento, il titolo decade. **Art. 8 c. 11.**
- I lavori devono concludersi entro 3 anni dall'inizio lavori. **Art. 8 c. 11.**
- Il soggetto proponente deve comunicare la data di ultimazione lavori. **Art. 8 c. 11.**
- **Obbligatoria la pubblicazione sul BUR** dell'avviso di intervenuto perfezionamento del titolo abilitativo per l'efficacia del titolo abilitativo. **Art. 8 c. 9.**

Interventi: ALLEGATO B

gli interventi devono comunque: **Art.8 c.2.**

- essere compatibili con strumenti urbanistici approvati/adottati;
- essere compatibili con regolamento edilizio.

Sul portale SUE è presente il modello 3092 relativo a PROCEDURA ABILITATIVA SEMPLIFICATA (PAS) che sarà attivo fino all'operatività della piattaforma SUER

Requisiti: disponibilità della superficie interessata dagli interventi del soggetto proponente a qualunque titolo.

Casi particolari: Contrarietà strumenti urbanistici e regolamenti edilizi: Si applica art. 9 D.Lgs. 190/2024 (A.U.). **Art.8 c.2.**

Allegati

- Dichiarazioni sostitutive **DpR** 445/2000 riguardanti stato, qualità personale e fatto pertinente.
- Dichiarazione legittima disponibilità a qualunque titolo per tutta la durata della vita utile dell'intervento della superficie di intervento.
- Asseverazione conformità strumenti urbanistici e regolamenti, rispetto normativa sicurezza e igienico sanitarie e previsioni art. 20 c.1bis 199/2021.
- Elaborati tecnici predisposti o approvati dal gestore della rete.
- Se ci sono vincoli, documentazione per atti di assenso o atto di assenso.
- **Cronoprogramma** degli interventi.
- Relazione criteri progettuali per minimizzazione impatto territoriale o paesaggistico e misure di mitigazione adottate .
- Dichiarazione attestante percentuale di area occupata rispetto all'unità fondiaria di cui dispone il soggetto proponente, avente medesima destinazione urbanistica.
- Impegno al ripristino stato dei luoghi a carico del soggetto e prima avvio polizza **fidejussoria** a copertura dei costi.
- Piano di ripristino.
- Impegno al ripristino di infrastrutture pubbliche o private interessate dall'intervento.
- Copia pagamento oneri istruttori e compensazioni territoriali in misura compresa tra 2% e 3% dei proventi, nel caso di potenza > 1MW
- Se è necessaria la Valutazione di incidenza, deve essere richiesta e rilasciata prima della presentazione della **PAS**.

Le novità in materia di Fonti Energetiche Rinnovabili (FER) e indicazioni procedurali



PROCEDURA PAS

SITUAZIONE 1 Art. 8 c. 6.		SITUAZIONE 2 Art. 8 c. 7.		SITUAZIONE 3 Art. 8 c. 8.	
segnalazioni, comunicazioni, atti di assenso o segnalazioni già allegati all'istanza		Sono necessari atti di assenso rientranti nella competenza comunale		Sono necessari di atti di assenso di amministrazioni diverse da quella procedente	
Documentazione completa?		Documentazione completa per richiesta atti di assenso e realizzazione intervento?		Il comune convoca conferenza servizi. Art. 14 e seguenti 241/1990	
SI	NO	SI	NO	Convocazione, richiesta integrazioni enti, presentazione integrazioni richiedente, comunicazione pareri all'ente proponente	
Silenzio assenso dopo 30 giorni dalla presentazione	Sospensione termini per richiesta integrazioni, solo una volta	Il Comune provvede al rilascio degli atti entro 45 giorni	Sospensione termini per richiesta integrazioni		
PAS perfezionata	PAS perfezionata	PAS perfezionata	Il Comune provvede al rilascio degli atti entro 45 giorni	Dopo 60 giorni dalla presentazione del progetto:	
			PAS perfezionata	Esito + se non interviene diniego	Esito -
				PAS perfezionata	Comunicazione con motivazioni
OBBLIGO PER IL PROPONENTE DI PUBBLICAZIONE SUL BUR c. 9					
LA PAS DECADE IN CASO DI MANCATO INIZIO LAVORI ENTRO 1 ANNO E FINE LAVORI ENTRO 3 ANNI - I LAVORI NON CONCLUSI SONO SOGGETTI A NUOVA PAS c. 11					

LE NOVITÀ:

IL PIANO DI RIPRISTINO deve comprendere almeno le seguenti voci, se presenti e non comprese nel costo di smaltimento dei pannelli classificati come RAEE (Rifiuti di Apparecchi Elettrici ed Elettronici):

- disconnessione dell'impianto (allestimento cantiere e oneri della sicurezza)
- smontaggio moduli fotovoltaici e strutture di sostegno
- rimozione fondazioni/pavimentazioni
- rimozione cabine elettriche, quadri di campo, apparecchiature elettroniche
- rimozione apparecchiature elettriche (corrugati e cavi)
- rimozione/smontaggio recinzione
- smantellamento viabilità interna
- rimessa in pristino di terreno vegetale (riempimento, pulizia, aratura, vangatura, semina)

LA FIDEIUSSIONE, a garanzia dell'esecuzione degli interventi di dismissione e delle opere di ripristino, deve essere calcolata sulla base degli importi delle voci del piano di ripristino e deve avere DURATA PARI ALLA VITA UTILE DELL'IMPIANTO, pertanto deve essere allegato un computo metrico estimativo delle voci del piano di ripristino.

Può essere presentata prima dell'inizio dei lavori (dopo la pubblicazione della PAS sul BUR).

Le novità in materia di Fonti Energetiche Rinnovabili (FER) e indicazioni procedurali



AUTORIZZAZIONE UNICA

art. 9 D. Lgs. 190/2024

Interventi: ALLEGATO C

Competenza Regionale

Impianti fotovoltaico	potenza ≥ 1 MW e < 300 MW
Impianti solari termodinamici	potenza < 300 MW
Impianti solari termici (a servizio edifici)	potenza termica > 10 MW e < 300 MW su strutture esistenti o terreni adiacenti
Opere connesse e infrastrutture	necessarie alla costruzione e all'esercizio degli impianti, comprese opere di connessione alla rete
Modifiche impianti esistenti (potenziamento, ripotenziamento, rifacimento, sostituzione)	potenza < 300 MW, incluse opere connesse
Impianti solari fotovoltaici flottanti	realizzati su invasi derivanti da dighe non incluse nel D.L. 507/1994

Competenza Statale

Impianti fotovoltaico	potenza ≥ 1 MW e < 300 MW
Impianti a fonti rinnovabili	potenza > 300 MW
Impianti solari termici	potenza termica utile > 300 MW a servizio di edifici installati su strutture e edifici esistenti o sulle loro pertinenze o posti su strutture o manufatti fuori terra diversi dagli edifici collocati a terra in adiacenza
Impianti solari termici	asserviti a processi produttivi potenza termica > 300 MW
Modifiche impianti esistenti > 300 MW	potenziamento, ripotenziamento, rifacimento e opere connesse alla rete di distribuzione/trasmissione
Impianti solari fotovoltaici flottanti	realizzati da dighe di cui all'art. 1 del D.L. 507/1994